



MOCIÓN PARA INSTAR Á PROPOSICIÓN DE MODIFICACIÓN DE LEI PARA SUBSTITUÍR OU ELIMINAR O ACTUAL SISTEMA DE CONCESIÓNS DAS VIVENDAS DA ILLA DE ONS

A Xunta de Voceiros do Concello de Bueu, reunida o 31.01.2020, acorda levar ao pleno unha moción para instar á proposición de lei de modificación / derogación da Lei 5/2001, de 28 de xuño, de Réxime Xurídico das Concesións na Illa de Ons, despois de que se presentase un escrito pola Asociación de Veciños e Amigos das Illas de Ons (en data 24.01.2020 e RE-146).

Hai que salientar que na sesión plenaria de novembro de 2010, a corporación de Bueu xa aprobara por unanimidade unha proposición para instar ao Parlamento de Galicia á modificación desta lei, o que despois non saíu adiante no propio Parlamento. Así e todo, consideramos que hai que volver debater sobre este tema e por iso o elevamos á presente sesión plenaria.

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

I

O art. 45.2 da Constitución Española, establece que “os poderes públicos velarán pola utilización racional de todos os recursos naturais, co fin de protexer e mellorar a calidade da vida e defender e restaurar o medio ambiente, apoiándose na indispensable solidariedade colectiva”, cada vez con máis importancia e peso específico no urbanismo e na ordenación do territorio.

Considerando que tal fin é o que en calquera cousa debería ter guiado a articulación do réxime de protección das Illas Atlánticas, entre as cales se atopa a illa de Ons; debe garantirse a protección dos recursos naturais, e buscar a súa compatibilidade co respecto dos usos residenciais desenvolvidos dende tempos inmemoriais na illa, en perfecta harmonía coa conservación do medio ambiente, tal e como establece o DECRETO 177/2018, de 27 de decembro, polo que se aproba o Plan reitor de uso e xestión do Parque Nacional Marítimo – Terrestre das Illas Atlánticas de Galicia (PRUX).

II

Sentado o anterior, é perfectamente compatible coa conservación do medio ambiente natural, o recoñecemento do status legal de propiedade específico dos terreos incluídos



nos núcleos rurais da Illa de Ons, único arquipélago antropizado e habitado de carácter permanente, tendo carácter de asentamento histórico.

As disposicións legais vixentes, particularmente a Lei 15/2002, de 1 de xullo, do Parque Nacional das Illas Atlánticas, lexitiman a adopción dunha solución que permita evitar a perda de dereitos dos habitantes da illa, garantindo, en todo caso, o pleno respecto dos seus valores naturais.

Debe terse en conta que a determinación da inclusión da illa de Ons no dominio público autónomo derívase, exclusivamente, da concorrencia de valores naturais que deben ser obxecto de protección, sendo unha asunción do dominio público determinado polo ministerio da Lei, tal e como habilita o artigo 132.2 da Constitución española, coas limitacións que se derivan de tal situación, é dicir, só aqueles elementos coinciden cos valores para protexer ou probar que son esenciais para a correcta conservación destes son aqueles que integran dito dominio público, tal como se extrae da Lei 3/1985, de 12 de abril, do Patrimonio da Comunidade Autónoma de Galicia.

Por todo o anterior, é irrefutable que a situación especial das áreas residenciais da illa de Ons non pode derivar na súa cualificación como bens de dominio público, cando coexisten co dominio público das illas, pero non están destinados ao uso e servizo público, senón, polo contrario, para os usos estritamente privados dos seus habitantes, lembremos, perfectamente compatible coa preservación dos recursos naturais existentes na illa de Ons.

Considerando que, dado que no ano 1943 todas as terras pertencentes á illa de Ons foron expropiadas, a cualificación legal correcta que correspondería ás terras nas que se atopan os núcleos de poboación da illa de Ons sería a dos bens patrimoniais desta Administración, de conformidade coa Lei 3/1985 e, en consecuencia, quedando limitado o réxime das concesións da illa de Ons á regulación do uso e o goce privado e anormal dos bens inmobles públicos restantes da Comunidade Autónoma de Galicia ubicada na illa.

Pola súa parte, produtor da lixitiosidade da impugnación do Decreto 174/2010, de 1 de outubro, polo que se desenvolve o réxime xurídico e se regula o procedemento para o outorgamento das concesións da illa de Ons, o Tribunal Supremo deixou claro que a lei é o instrumento idóneo para recoñecer os dereitos de propiedade dos illáns sobre determinados bens e construcións.

Por todo o exposto, o Parlamento de Galicia aproba, de conformidade co artigo 13.2º do Estatuto de Galicia e co artigo 24 da Lei 1/1983, de 23 de febreiro, reguladora da Xunta e do seu presidente, promulgo en nome do Rei a Lei de réxime xurídico da presente lei

CAPÍTULO I

Disposicións xerais



Artigo 1. Carácter demanial

1. As illas de Ons e Onza son bens de dominio público de titularidade da Comunidade Autónoma de Galicia incluídos no Plan de Ordenación dos Recursos Naturais das Illas Atlánticas e afectos á finalidade de protección dos seus valores naturais e paisaxísticos e ao uso público, sen que formen parte integrante de dito dominio os terreos e edificacións correspondentes cos núcleos residenciais de ditas illas.

2. O uso público dos terreos comprendidos nas illas de Ons e Onza exercerase coas condicións e limitacións que establece o Plan de Ordenación dos Recursos Naturais. Excepcionalmente recoñécese a titularidade e o uso privativo de determinados inmobles, na forma e cos requisitos establecidos na presente Lei e no regulamento que a desenvolva.

3. A consideración das illas de Ons e Onza como bens de dominio público de titularidade da Comunidade Autónoma de Galicia enténdese sen prexuízo do disposto na Lei de Costas e dos dereitos e potestades que correspondan ao Estado sobre os bens de dominio público marítimo – terrestre, sen prexuízo do sinalado no apartado primeiro do presente artigo con respecto dos núcleos residenciais históricos.

4. As competencias de xestión e administración das illas de Ons e Onza atribuídas á Xunta de Galicia exerceranse pola Consellería competente en materia de medio ambiente e protección da natureza, a quen corresponderá, igualmente, o outorgamento dos títulos de propiedade en relación cos terreos e edificacións existentes nos núcleos residenciais históricos, na forma e cos requisitos establecidos na presente Lei e no regulamento que a desenvolva.

Artigo 1. Declaración de utilidade pública e interese social

A efectos expropiatorios e en orde á protección dos seus valores naturais e paisaxísticos, decláranse de utilidade pública e interese social os bens e dereitos que se ostenten sobre as illas de Ons e Onza, sen prexuízo dos dereitos de propiedade recoñecidos con respecto dos núcleos residenciais históricos.

Artigo 3. Usos privativos

A Xunta de Galicia recoñecerá o dereito de propiedade en relación cos terreos e edificacións existentes nos núcleos residenciais históricos dos inmobles actualmente existentes de conformidade co disposto no capítulo II da presente Lei. O procedemento para o recoñecemento establecerase regulamentariamente.



CAPÍTULO II

Dos títulos de propiedade

Artigo 4. Titulares

Os dereitos de propiedade outorgaranse a favor daquelas persoas que, tendo acreditado unha vinculación histórica coas illas, teñan recoñecidos na actualidade concesións administrativas ao amparo da Lei 5/2001, de 28 de xuño, de Réxime Xurídico das Concesións na Illa de Ons. Non serán transmisibles ínter vivos e só serán transmisibles mortis causa a aquelas persoas que poidan ser herdeiros forzosos con arranxo ao disposto na lexislación civil vixente.

En caso de que os bens estivesen sendo posuídos por unha comunidade hereditaria ou por un conxunto de persoas en réxime de indivisión poderá outorgarse a favor destas entidades, se ben, só a efectos administrativos, haberá de designarse a unha persoa que teña poderes e facultades suficientes para o exercicio dos dereitos e o cumprimento das obrigas fronte á Administración autonómica.

O anterior non será de aplicación á sociedade de gananciais, que se rexerá, no seu caso, polas normas comúns.

Artigo 5. Usos

O título habilitante da propiedade especificará os usos aos que poidan destinarse os bens concedidos.

As edificacións e os anexos poderán ser destinados a vivenda do concesionaria ou da súa unidade familiar ou a establecementos comerciais, de conformidade cos usos preexistentes.

Calquera cambio no uso terá que ser autorizado pola Administración autonómica. Estas autorizacións outorgaranse discrecionalmente e ponderando debidamente a incidencia das novas actividades autorizadas sobre o equilibrio ecolóxico das illas.

Artigo 7. Cesión de uso

Calquera cesión do uso dos inmobles a terceiros terá que realizarse con carácter temporal e previa autorización discrecional da Administración autonómica.

Artigo 8. Obras de reforma e renovación



Os propietarios estarán obrigados a realizar nos bens as obras precisas para mantelos nas debidas condicións de seguridade, salubridade, ornato público e habitabilidade, podendo acceder ás axudas que, no seu caso, puidesen establecerse polas administracións. En caso contrario, a Administración autonómica poderá exercitar as facultades recoñecidas na lexislación urbanística e medioambiental en orde ao cumprimento dos deberes de conservación de todo propietario de terreos e edificacións. Tamén poderá contemplarse no título de propiedade que a eficacia do mesmo quede condicionada á realización de tales obras.

O incumprimento destas obrigas será causa de utilidade pública e interese social suficiente para a expropiación dos mesmos.

Igualmente os propietarios estarán obrigados a consentir as obras de renovación ou reforma que dispoña a Administración autonómica por razóns de interese turístico ou estético. O financiamento destas obras correrá a cargo da mesma cando exceda das obrigas de conservación que correspondan ao concesionario.

En calquera caso, as obras anteriormente sinaladas, en canto excedan das precisas para o mantemento da hixiene, ornato e conservación do inmovible, terán que axustarse ao establecido no Plan de Ordenación de Recursos Naturais, así como aos correspondentes instrumentos de planeamento.

Non poderán realizarse nos bens concedidos obras ou actividades que non sexan ordenadas ou autorizadas pola Administración autonómica.

Os propietarios poderán beneficiarse das medidas compensatorias que a Xunta de Galicia estableza en relación coas disposicións ditadas pola condición de espazo protexido da illa de Ons.

Artigo 9. Imposto sobre bens inmobles

Os propietarios deberán aboar os impostos legalmente procedentes, de acordo coa lexislación reguladora no imposto sobre bens inmobles, así como calquera outro inherente á titularidade dominical que ostentan.

Artigo 10. Extinción.

A morte dos propietarios sen que existan persoas con dereito a suceder, conforme ao previsto na presente lei, dará lugar á sucesión da Comunidade Autónoma de Galicia en ditos bens.

Disposición adicional. Desenvolvemento regulamentario da Lei



CONCELLO DE BUEU

ALCALDÍA

Rúa de Eduardo Vincenti, 8. 36930 - Bueu (Pontevedra)

TLF. 986 390 029 / FAX 986 322 099

CIF: P3600400J. Rex. E.111

Facúltase ao Consello da Xunta de Galicia para ditar as disposicións precisas para o desenvolvemento da presente Lei.

Disposición derogatoria única

Queda derogada a Lei 5/2001, de 28 de xuño, de Réxime Xurídico das Concesións na illa de Ons; o Decreto 174/2010, de 1 de outubro, polo que se desenvolve o réxime xurídico e se regula o procedemento para o outorgamento das concesións da illa de Ons; e cantas disposicións de igual ou inferior rango se opoñan ao disposto na presente lei.

Por todo o anteriormente exposto, os grupos políticos da corporación municipal de Bueu levan ao pleno o seguinte

ACORDO

1. Apoiar a demanda da Asociación de Veciños e Amigos da Illa de Ons e instar á proposición de Lei de modificación / derogación da Lei 5/2001, de 28 de xuño, de Réxime Xurídico das Concesións na Illa de Ons.